

附件一

保德县第十六届人民代表大会第五次会议文件（17）

## 预算报告中的术语和名词解释

**一般公共预算：**指对以税收为主体的财政收入，安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

**政府性基金预算：**指对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金，专项用于特定公共事业发展的收支预算，包括国有土地收益基金、农业土地开发资金、国有土地使用权出让金、彩票公益金、城市基础设施配套费等收支项目。

**税收返还：**指1994年分税制改革、2002年所得税收入分享改革、2009年成品油税费改革、2016年全面推开营改增试点改革后，对原属于地方的收入划为中央收入部分，给予地方的补偿。包括增值税、消费税返还，所得税基数返还，成品油税费改革税收返还，以及营改增税收返还。

**转移支付：**指上级政府按照有关法律法规、财政体制和政策规定，给予下级政府的补助资金，包括一般性转移支付

和专项转移支付。

**支出经济分类科目：**指按支出的经济性质和具体用途所作的一种分类，是各级政府、各部门（单位）预算编制、执行、决算、公开和会计核算的重要工具，按经济分类科目编制预算是细化预算编制、规范预算执行、保障预算监督、提升政府效能的重要举措。支出经济分类科目由“政府预算经济分类科目”和“部门预算经济分类科目”构成。

**财政事权和支出责任划分：**是处理好政府间财政关系最重要的制度安排。建立政府间财政事权和支出责任相适应的制度，就是要根据各级政府“谁该干什么事”决定“谁掏钱”，再通过收入划分、转移支付，让“钱”与“事”相匹配，让办事与花钱、权利与责任相统一。

**预算绩效管理：**是一种以绩效目标的实现为导向，以绩效运行监控为保障，以绩效评价为手段，以结果应用为关键，以改进预算管理、优化资源配置、控制节约成本、提高公共产品质量和公共服务水平为目的的预算管理模式。预算绩效管理强调的是财政支出的责任和效率，有利于强化政府预算为民服务的理念，它要求在预算编制、执行、监督的全过程中更加关注预算资金的产出和结果，要求政府部门不断改进服务水平和质量，花少量的资金、办尽量多的实事，向社会

公众提供更多、更好的公共产品和服务，使政府行为更加务实、高效。

**"减税降费"**：具体包括"税收减免"和"取消或停征行政事业性收费"两部分。一是对小微企业实施普惠性税收减免。二是深化增值税改革，继续推进实质性减税。三是全面实施修改后的个人所得税法及其实施条例，落实好6项专项附加扣除政策，减轻居民税负。四是配合相关部门，积极研究制定降低社会保险费率综合方案，进一步减轻企业的社会保险缴费负担。同时，清理规范收费，加大对乱收费查处力度。

**一事一议财政奖补**：简单说就是村级就开展建设一个村级公益事业项目召开村民议事大会，这就是一事一议制度。村级通过乡镇级农业、财政所向县级财政、农业部门申报一事一议村级公益事业建设项目，上级通过审核后批准立项，对这个项目拨付部分财政奖补资金。一事一议项目资金来源于上级奖补资金、村民筹资筹劳、社会捐助等途径，一般上级奖补资金可以占项目投资总额的75%以上。建设项目针对的是村内道路、小型水利设施、村容村貌、环境卫生、饮水安全、村内活动场所等。

**两免一补**：中国对农村义务教育阶段贫困家庭学生就学实施的一项资助政策。主要内容是对农村义务教育阶段贫困家庭学生"免杂费、免书本费、逐步补助寄宿生生活费。这项政策从2001年开始实施，其中中央财政负责提供免费

教科书，中央和地方财政共同负担免杂费和补助寄宿生生活费。

**“三基”建设：**基层组织、基础工作、基本能力建设，简称“三基建设”。

**“三公”经费：**三公经费是指出国（境）费、车辆购置及运行费、公务接待费。

**“三保”支出：**保工资、保运转、保基本民生。

**13项民生支出：**指教育支出、科学技术支出、文化旅游体育与传媒支出、社会保障和就业支出、卫生健康支出、节能环保支出、城乡社区支出、农林水支出、交通运输支出、商业服务业等支出、自然资源海洋气象等支出、住房保障支出、粮油物资储备支出。

**财政直接支付和授权支付：**财政直接支付是指由财政部门签发支付令，代理银行根据财政部门的支付指令，通过国库单一账户体系将资金直接支付到收款人或用款单位账户。财政直接支付类型包括工资支出、政府采购和其他支出。财政授权支付是国库集中支付的另一种方式，是指预算单位按照部门预算和用款计划确定资金用途，根据财政部门授权，自行开具支付令送代理银行，通过国库单一账户体系中的单位零余额账户或特设专户，将财政性资金支付到收款人或用款单位账户。财政授权支付的支出范围是指除财政直接支付支出以外的全部支出。

**积极的财政政策：**积极的财政政策是通过财政投融资来实现产业政策的国家经济政策与宏观调控手段。积极的财政政策通过财政投融资进行国家基本建设与基础设施建设，调整经济结构，引导、推动、扶持产业升级，形成新的经济增长点，促进投资，增加就业，扩大内需，使本国经济平衡可持续发展。积极的财政政策是经济稳定发展、人民生活水平稳步提高的必要前提，是社会主义市场经济的重要特征。

**政府采购：**是指各级政府为了开展日常政务活动或为公众提供服务，在财政的监督下，以法定的方式、方法和程序，通过公开招标、公平竞争，由财政部门以直接向供应商付款的方式，从国内、外市场上为政府部门或所属团体购买货物、工程和劳务的行为。其实质是市场竞争机制与财政支出管理的有机结合，其主要特点就是对政府采购行为进行法制化的管理。政府采购主要以招标采购、有限竞争性采购和竞争性谈判为主。



## 附件二1

## 2019年一般公共预算收支平衡表

单位：万元

项目	2019年一般公共预算收入	项目	2019年支出决算数
一、税收收入	61,335	一、一般公共服务支出	24,170
增值税	30,639	二、外交支出	
企业所得税	6,378	三、国防支出	40
企业所得税退税		四、公共安全支出	8,072
个人所得税	999	五、教育支出	37,227
资源税	11,017	六、科学技术支出	645
城市维护建设税	2461	七、文化旅游体育与传媒支出	2,014
房产税	2761	八、社会保障和就业支出	29,993
印花稅	1,413	九、卫生健康支出	13,216
城镇土地使用税	382	十、节能环保支出	10,306
土地增值税	42	十一、城乡社区支出	9,850
车船税	672	十二、农林水支出	51,868
耕地占用税	2345	十三、交通运输支出	8,928
契税	1,049	十四、资源勘探工业信息等支出	238
烟叶税		十五、商业服务业等支出	743
环境保护税	1,177	十六、金融支出	30
其他税收收入		十七、援助其他地区支出	
二、非税收入	20,132	十八、自然资源海洋气象等支出	3,144
专项收入	7,826	十九、住房保障支出	508
行政事业性收费收入	3,113	二十、粮油物资储备支出	496
罚没收入	2,356	二十一、灾害防治及应急管理支出	3,107
国有资本经营收入		二十二、预备费	
国有资源（资产）有偿使用收入	6,820	二十三、债务付息支出	6,545
捐赠收入		二十四、债务发行费用支出	
政府住房基金收入	17	二十五、其他支出	70
其他收入			
<b>县级一般公共预算收入合计</b>	<b>81,467</b>	<b>一般公共预算支出</b>	<b>211,210</b>
上级补助收入	104,607	上解上级支出	1,480
上年结余	8,973	专项上解支出	1,480
调入资金	15,000	专项上解支出	1,480
从政府性基金预算调入	15,000	年终结余	8,107
债务转贷收入	7,800	减：结转下年的支出	8,107
地方政府一般债务转贷收入	7,800		
动用预算稳定调节基金	2,950		
<b>收入总计</b>	<b>220,797</b>	<b>支出总计</b>	<b>220,797</b>

## 附件二2

## 2020年一般公共预算收支平衡表

单位：万元

项目	2020年一般公共预算收入	项目	2020年支出数
一、税收收入	63,800	一、一般公共服务支出	20,686
增值税	33,000	二、外交支出	
企业所得税	6,600	三、国防支出	105
企业所得税退税		四、公共安全支出	6,617
个人所得税	990	五、教育支出	31,183
资源税	11,270	六、科学技术支出	496
城市维护建设税	2,500	七、文化旅游体育与传媒支出	1,507
房产税	2,800	八、社会保障和就业支出	25,297
印花税	1,400	九、卫生健康支出	11,006
城镇土地使用税	400	十、节能环保支出	3,858
土地增值税	100	十一、城乡社区支出	4,456
车船税	700	十二、农林水支出	44,815
耕地占用税	2,500	十三、交通运输支出	2,463
契税	330	十四、资源勘探工业信息等支出	139
烟叶税		十五、商业服务业等支出	138
环境保护税	1,210	十六、金融支出	
其他税收收入		十七、援助其他地区支出	
二、非税收入	20,200	十八、自然资源海洋气象等支出	1,144
专项收入	5,645	十九、住房保障支出	1,428
行政事业性收费收入	2,950	二十、粮油物资储备支出	497
罚没收入	2,288	二十一、灾害防治及应急管理支出	1,762
国有资本经营收入		二十二、预备费	1,750
国有资源（资产）有偿使用收入	9,300	二十三、债务付息支出	5,232
捐赠收入		二十四、债务发行费用支出	
政府住房基金收入	17	二十五、其他支出	97
其他收入			
<b>县级一般公共预算收入合计</b>	<b>84,000</b>	<b>一般公共预算支出</b>	<b>164,676</b>
上级补助收入	78,561	上解上级支出	2,467
上年结余	8,107	专项上解支出	2,467
债务转贷收入	6,070	地方政府一般债务还本支出	9,595
地方政府一般债务转贷收入	6,070		
动用预算稳定调节基金	0		
<b>收入合计</b>	<b>176,738</b>	<b>支出合计</b>	<b>176,738</b>