山西省人民政府文件

晋政发〔2020〕17号

山西省人民政府
关于印发山西白求恩医院区域医疗中心建设发展规划的通知

各市、县人民政府，省人民政府各委、办、厅、局：

《山西白求恩医院区域医疗中心建设发展规划（2020—2024年）》已经省委同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

山西省人民政府

2020年9月5日

（此件公开发布）

山西白求恩医院区域医疗中心建设发展规划(2020—2024年)

山西白求恩医院(山西医学科学院)由同济医院托管建设区域医疗中心,是省委、省政府解决群众“看病难、看病贵”难题的重要举措,是实施战略转型、项目为王的重大实践,是推进实施健康山西战略、整体提升全省医疗卫生服务能力和水平的具体行动。为大力推进实施区域医疗中心建设,根据国家发展改革委等4部门《区域医疗中心建设试点工作方案》(发改社会〔2019〕1670号),编制本规划。

一、总体要求

(一)指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及中央深改委第九次会议精神,按照省委“四为四高两同步”的总体思路和要求,紧紧抓住国家在我省布局开展区域医疗中心建设试点这一重大机遇,以实施“健康中国2030”规划纲要和“健康山西2030”规划纲要为引领,弘扬白求恩精神,植入同济医院管理模式,兼顾学习国内外先进经验,完善管理机制,落实人才战略,大力发展“互联网+医疗健康”,整体提升区域医疗服务能力和水平,推动实现健康山西

建设、全方位全周期保障人民群众健康的目标任务。

（二）基本原则。

坚持政府主导，落实公益责任。牢牢把握中国特色社会主义办医方向，全面落实新时期卫生与健康工作方针，维护基本医疗卫生服务的公益性。

坚持以人为本，立足健康需求。坚持以人民健康为中心，以公平可及、群众受益为目标，围绕区域医疗中心建设，不断创新服务理念和服务模式，优化要素配置，提升服务质量效率，加强规范引导，满足多样化、差异化、个性化健康需求，推动医疗服务高质量发展。

坚持问题导向，有效防范风险。加强统筹规划，有针对性地补短板、强弱项、提质量，加快形成区域医疗服务“高地”，最大限度减少异地就医。科学做好项目规划布局，切实增强可持续发展能力。鼓励社会力量有序参与区域医疗中心建设。

坚持因地制宜，勇于探索创新。充分吸纳同济医院先进的办院理念和模式，精准把握山西白求恩医院（山西医学科学院）发展实际，兼顾集成与创新，坚决破除一切妨碍医院健康发展的思想观念和体制机制弊端，形成支持创新、鼓励创新的政策环境和体制机制，营造崇尚探索、宽容失败、激励成功、善待挫折的创新文化氛围。

二、目标任务

用5年时间，完成“12345”目标任务，即更好满足人民群众高

品质卫生健康服务需求，力争医院进入全国百强的“一个总目标”；创新激励和管理“两项机制”；实施科研教学楼、综合医疗楼、感染性疾病诊疗中心“三大建设”；推动深化文化、人才、科教、同质“四线发展”；打造高标准科研平台、高水平医学中心、高水准标杆学科、高质量技术品牌、高层次科研成果“五座高峰”。

（一）一个总目标。

同济医院履行区域医疗中心运营和管理的主体责任，通过机制创新和激发内生动力，把山西白求恩医院（山西医学科学院）建设成为高水平的临床诊疗中心、高层次的人才培养基地和高水准的科研创新平台，力争医院综合实力进入全国百强医院；相关重点病种治疗水平与京、沪等地差距大幅缩小，跨区域异地就医明显下降；更好满足全省人民群众享有高品质卫生健康服务的需求，并辐射带动周边区域。主要指标如下图见下表：

山西白求恩医院 2020—2024 年规划主要指标

项　　目	五年目标
床位数	3000 张
年门诊量	150—200 万人
年住院人次	10 万人
年手术量	5—6 万例
年急诊量	7 万人
日间手术量	3000 例/年
本科生培养数量	80—120 人/年
硕士研究生培养数量	150 人/年

项　　目	五年目标
博士研究生培养数量	20—30 人/年
国家自然科学基金数量	5 项/年
省级医学重点学科数	15 个
省级临床重点专科数	12 个
省级重点实验室	2—4 个
省级临床医学研究中心	3 个

注:本科生培养数量,指承担山西医科大学临床医学专业本科生临床教学学生人数。

(二)两项机制。

1.创新激励机制。

(1)改革绩效薪酬制度。按照“多劳多得、优劳优得”的原则,最大限度调动广大医务人员的积极性。落实“两个允许”,绩效工资总量可以突破现行事业单位工资调控水平。参照同济医院绩效和薪酬制度,以医务人员的工作数量和质量为基础,充分考虑医疗服务项目难易程度和风险大小等,建立更加合理的绩效和薪酬体系。

(2)改革人事管理制度。突破原有人才引进方式,突破年龄、招聘时间、招聘学校等限制,随时自主公开招聘所需人才。突破原有职称聘任制度,对引进的海内外优秀人才直接认定高级职称等,吸引优秀人才落地。根据实际动态增加事业编制。在山西白求恩医院(山西医学科学院)事业编制结构中明确科研人员编制比例,在专业技术职称评审中增加研究系列。

2.创新管理机制。

借鉴同济医院的行政管理经验，平移同济医院管理制度，结合实际积极创新，构建职责明晰、责权利统一的管理运行机制，不断提升行政执行力，全方位提升山西白求恩医院（山西医学科学院）科学化管理水平和管理效能。

参照同济医院科室主任负责制模式，取消山西白求恩医院（山西医学科学院）临床、医技科室行政级别，打破科室主任终身制。全面推进完善科室主任聘任制，通过公开选拔、竞聘择优上岗等方式，激发专业技术人员管理科室的积极性，提升科室管理水平和学科建设能力。

党政管理机构实行大部制，明确机构限额，限额内自主调整，报省委编办备案。医疗、科研机构不明确机构限额，实行自主设置，人员管理按《公立医院领导人员管理暂行办法》执行。增设相应科研机构，作为实体科研机构。

（三）三大建设。

1. 科研教学楼建设。

建设面积约 12 万平方米，包含医学实验中心、专科实验室、生物样本库、动物实验中心和临床技能模拟培训中心，以及学生宿舍、教室、职工文体中心、学生食堂等，推进山西白求恩医院（山西医学科学院）的建设和发展，使之成为全省最高水平的共享科研中心。3 年内完成。

2. 综合医疗楼建设。

规划床位约 400 张，建筑面积约 4 万平方米，包含独立的影像

学检查、体检中心、会诊中心等，大幅提升山西白求恩医院（山西医学科学院）的美誉度和影响力。3年内完成。

3.感染性疾病诊疗中心建设。

规划床位约200张，建筑面积约2万平方米，包含独立的影像检查室、检验室、隔离病房和重症监护室等，既满足日常感染性疾病的诊疗任务，又能在突发公共卫生事件中发挥前沿哨点、防控疫情的作用。

在三大建设的基础上，进行医院整体改造建设。统一设计医院标识，醒目标识外科楼、内科楼、肿瘤中心、生殖医学中心等建筑地标。全面规划医院道路、交通、绿化、停车场、美化亮化工程。塑造医院新形象，为患者提供更加便捷的就医环境。

（四）四线发展。

1.实施文化兴医战略。

（1）加强医院文化建设。通过凝练院训、修订院徽、谱写院歌等方式，大力弘扬白求恩精神，恪守敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆的建院精神和“做一个高尚的人，一个纯粹的人，一个有道德的人，一个脱离了低级趣味的人，一个有益于人民的人”的职业精神，塑造山西白求恩医院（山西医学科学院）独特文化。积极组织开展与同济医院的文化交流活动，增强两院之间的情感和文化认同，强化密切合作，推动共同发展。广泛开展群众性文体活动，培养情操，强健体魄，改善人文环境，提升职工归属感，增强医院凝聚力。

(2)升华医学及人文服务。借鉴并吸收同济医院服务理念和服务模式,改善医疗服务,优化就医流程,合理布局诊区,持续开展进一步改善医疗服务行动计划。做好就医引导、诊间结算、检查检验结果推送、异地就医结算等信息化便民服务。科学调配医疗资源,提高医疗服务质量,不断拓宽服务广度和深度。加强护理理念和技能培训,开展优质护理服务和品牌护理站创建活动,整体提升医院护理能力和水平。

2.实施人才兴医战略。

(1)博士引进项目。以心血管内科、肿瘤内科、普外科、骨科、妇产科、神经内科、风湿免疫科、呼吸与危重症医学、急诊医学、康复医学、医学影像等优势学科为重点,兼顾相关学科的专职科研队伍建设。利用3—5年时间,引进60—100名高素质博士研究生,以感情留人、事业留人、待遇留人,为区域医疗中心建设提供高素质人才储备。

(2)高水平医疗团队引进项目。根据学科发展需求,在人才自愿的基础上,鼓励医院间人才互相流动,提升各自学科水平。拓宽人才引进渠道,健全人才引进机制,通过随时自主招聘高级职称专家、对引进的海内外优秀人才直接认定高级职称等方式,广泛吸纳国内外优秀人才和高水平医疗团队。重点围绕生殖医学、器官移植、肿瘤中心等学科引才聚才,提高人才待遇,实行优秀人才“一人一策”等办法,为区域医疗中心建设补上人才短板,以人才洼地助推创新高地建设,提供高水平人才保障。

(3)人才培育项目。对接华中科技大学、同济医院和山西医科大学，大力实施中短期培训计划，定期邀请临床、科研方面专家指导、授课，广泛开展学术交流讨论。有针对性地选派骨干医务人员到国外医疗机构和同济医院进修学习。出台有吸引力的人才政策，加大人才培养及梯队建设力度，实施“育才计划”“烽火计划”等，完善人才培养考核评价体系，鼓励医务人员学习新知识、掌握新技术。

3.实施科教兴医战略。

(1)激活医学科学院。山西医学科学院与山西白求恩医院一个实体、一个党委、两块牌子。赋予山西医学科学院单独的统一社会信用代码。根据推进情况，进一步完善山西医学科学院设置。加强同华中科技大学、同济医院和省内优质医学机构的深度合作，以科研教学楼建设为核心，推进山西医学科学院建设，统筹全省优质医学科研资源，打造推进医、教、研一体化发展的一流医学科研基地，为与华中科技大学、同济医院和省内优质医学机构协同合作奠定基础。通过实行科研 PI 负责制组建科研团队、建设创新联盟、搭建国际合作交流平台等重点建设，打造省内规模最大、功能最全、在全国有影响力的医学科学院。

将目前符合条件并独立设置的省卫健委所属医学科研机构并入山西白求恩医院(山西医学科学院)，为山西医学科学院的实体科研机构。山西医学科学院 3 个区域科研平台的相关科研机构统一加挂“山西医学科学院××研究所(或××实验室)”牌子，推动

双方优势互补、成果共享。吸纳华中科技大学、同济医院等国内外先进医学机构，以及我省高水平医院、医学高校、医学研究所的PI团队进驻。根据需要可赋予山西医学科学院3个区域科研平台的相关科研机构法人资格，实行二级机构的法人治理结构；给予财政、干部人事管理等方面的政策支持；实行PI制，最大限度激发科研人员内生创造动力。

(2)改善教学水平。山西白求恩医院(山西医学科学院)纳入华中科技大学和山西医科大学教学基地管理体系，与华中科技大学、山西医科大学开展深度合作，华中科技大学、山西医科大学全面参与医院的人才培养、科学研究、学科建设等工作，提升医院综合实力。华中科技大学创设“白求恩拔尖班”，定向招生；山西医科大学创设“同济白求恩拔尖班”，从“5＋3”优质生源中招生。山西白求恩医院可以依托华中科技大学、山西医科大学申报国家级、省部级等科研项目。

山西白求恩医院(山西医学科学院)加挂山西医科大学第三医院(山西医科大学第三临床医学院)牌子，在山西医学科学院设置研究生部，强化山西医科大学、山西医学科学院、山西白求恩医院医教研深度融合；与山西医科大学建立职称双系列评审机制，支持鼓励山西医科大学教师评审卫生系列职称，山西白求恩医院医生评审教师系列职称。按行业执业资格要求，可双向聘任，不占兼职单位岗位职数。山西医科大学增加山西白求恩医院本科生、研究生培养数量，给予山西白求恩医院每名博导每年2名博士生招生

名额的政策倾斜。

打通与高校人员流动的“双向渠道”，允许华中科技大学、山西医科大学教师、科研人员到山西白求恩医院出诊和开展科研，山西白求恩医院医务和科研人员到华中科技大学、山西医科大学开展教学科研，三方的科研平台实现共享。贯通华中科技大学、山西医科大学和山西白求恩医院一体化发展，共建山西医学科学院，确保对区域医疗中心建设人才数量和质量的持久输入。

4. 实施同质发展战略。

(1)发挥同济医院品牌优势。强化同济医院对区域医疗中心的全面托管职责，平移其办院理念、管理、技术、信息共享等，做到真牌、真人、真主营，真改、真研、真同质，确保区域医疗中心建设试点成效。按照国家发展改革委、国家卫健委区域医疗中心建设统一规定，山西白求恩医院加挂“华中科技大学同济医学院附属同济医院山西医院”牌子，简称“华中大同济山西医院”。

推进与同济医院组织机构设置同质化，参照同济医院组织机构模式，科学规划山西白求恩医院组织框架，优化医院内设机构设置，使医院运行更加高质高效。

(2)优化同济医院派驻模式。托管模式由原来“1＋3＋X”调整为“1＋Y＋X”(Y、X 分别代表常驻、短驻专家)，即同济医院派驻 1 名党委书记兼院长；根据山西白求恩医院发展需要，多模式继续增派不少于 20 人的常驻专家(如护理部主任、医务处处长、医疗保健处处长、肝胆外科主任、胃肠外科主任、器官移植中心主任

等);根据工作需要,同济医院多种形式随时派出数量不定的短驻医疗、科研、管理专家,全面提升山西白求恩医院医疗、教学、科研水平。

(3)深化区域协同发展。组建区域紧密型医疗联合体,与市、县医疗机构联动发展,构建以业务、技术、管理为核心的运行机制,有力推进优质医疗下沉。组建区域专科联盟,以专科协作为纽带,联合市、县医疗机构打造一批优势专科联盟,提升全省薄弱专科发展能力。发展远程医疗协作网,充分利用信息化手段向基层提供远程医疗、远程教学、远程培训等服务,提高优质医疗资源可及性和医疗服务整体效率。

(五)五座高峰。

1.建设医学科学院,打造高标准科研共享平台。

遵循平台共享、机制创新、强化合作、驱动发展的原则,依托山西医学科学院,建设我省规模最大、设备最优、功能最全的医学科研共享平台,使之成为我省所有医学院校、医院、医学研究机构等基础研究使用和PI团队入驻的共享平台。

2.建设高水平医学中心。

建设器官移植中心、生殖医学中心、肿瘤中心等,加强基础建设、设备配置、技术应用、人才培训等工作。1年内全面开展中心工作,3年内达到省内领先,5年内达到全国知名水平。

3.建设高水准标杆学科。

由同济医院派驻常驻专家任主任,以亚专科建设为抓手,推进

呼吸与危重症医学、心血管内科等标杆学科建设。1年内全面推广同济模式，带动其他学科转轨同济模式；3年内技术水平达到省内领先；5年内进入全国百强。

4.打造高质量医疗技术品牌。

围绕医院重点专业科室（如普外科、骨科、胸外科、泌尿外科、神经外科等），采取由同济医院派驻常驻专家任主任的模式，根据医院特点，全面提高临床技术水平，形成优势品牌技术，从而带动医疗专业整体进步。3年内专业技术水平达到省内领先，5年内争取1—2个专业进入全国百强。

进一步推深做实“136”兴医工程领军临床专科（普通外科）建设工作，以标准化体系平台建设为抓手，组建卓越人才团队、聚焦前沿医疗技术、搭建高端科研平台、攻关专题科研项目。3—5年全面完成“136”兴医工程各项预定指标，达到华北领先、全国先进。

5.培育高层次科研成果。

通过与华中科技大学、同济医院、山西医科大学及省内外优秀科研单位深度合作、互派人员等多种形式，集聚高层次科研力量，加强省级重点实验室、工程技术研究中心、临床医学研究中心等平台建设，健全科学合理的科研奖励制度，大幅提升国家级及省级科研项目、科学技术奖、专利、学术论文等科研成果的数量和质量，达到实现突破性科研成果、高水平医学人才团队、高质量医学科研平台等目标。

三、发展保障

（一）强化组织领导。

省委、省政府成立区域医疗中心建设领导小组，由省委、省政府主要负责人任组长，省委、省政府分管负责人任副组长，相关部门参与，全面领导推进区域医疗中心建设。领导小组下设办公室，设在省卫健委，负责具体协调推进区域医疗中心建设。山西白求恩医院（山西医学科学院）强化落实，全面推进。

（二）强化部门联动。

按照地方主建的工作原则，对照《山西省支持区域医疗中心建设运营政策清单》（晋政办函〔2020〕28号），压实各部门职责任务，落实土地、资金、编制管理、人事薪酬改革、职称晋升、科研创新项目、科研平台建设、人才引进、学科建设、医疗服务等各项支持政策。

（三）强化经费保障。

建立健全经费保障机制，省政府落实区域医疗中心建设项目所需资金。科研教学楼建设、综合医疗楼建设、感染病诊疗中心建设和医院整体改造建设等基建项目经费，通过省级基本建设资金、政府专项债券等多渠道统筹解决；科研共享平台设备购置、信息化建设、人才引进等其他项目经费，分年度列入省财政年度预算。

（四）强化督导考评。

紧扣服务区域医疗中心建设目标定位，结合规划主要任务和重大工程，制定年度行动计划，细化分解各项任务，明确责任部门和责任人。以结果为导向，建立常态化督导考核机制，定期评估任务推进情况，以考促建、以评促建，确保区域医疗中心建设落地见效。

（五）强化宣传引导。

强化新闻宣传，正确引导舆论，开展政策解读，让人民群众和医务人员充分了解区域医疗中心建设的重大意义，广泛吸引优秀医学人才投身区域医疗中心建设，营造全社会关心支持区域医疗中心建设的环境和氛围，确保区域医疗中心建设顺利推进。

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省法院，省检察院，各人民团体，各新闻单位。

各民主党派山西省委。

山西省人民政府办公厅　　2020 年 9 月 9 日印发